

Хохлова М.М.

Ассоциация развития реабилитационных центров Красноярского края

ЗНАЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НАРКОПОТРЕБИТЕЛЕЙ В РОССИИ

Термин «социальное партнерство» многозначен. Наиболее уместно понятие, которое рассматривает социальное партнерство как взаимодействие субъектов социальной политики по сохранению, изменению социального положения населения и отдельных составляющих его частей, по решению проблем в социальной сфере, влияющих на социальное положение населения в целом, а также его отдельных групп.¹ В современных условиях социальное партнерство необходимо рассматривать как механизм, позволяющий осуществлять взаимодействие двух или более секторов, которые соглашаются вести совместную работу для реализации проекта, направленного на обеспечение устойчивого развития. Партнеры соглашаются в равной мере разделить риски и достижения, регулярно анализировать результаты и при необходимости пересматривать условия партнерства. Лучше использовать трактовку межсекторное социальное партнерство или частно-государственное партнерство, задача которого учитывать интересы, взгляды, представления каждого сектора в решении проблемы наркопотребления, поскольку решение этих важнейших задач возможно только при консолидации усилий всех секторов. Таким образом, взаимодействие государственных и негосударственных субъектов является важнейшим направлением разработки и реализации антинаркотической политики и ее отдельной составляющей – социальной реабилитации и ресоциализации. Как пояснила помощник главы Минздравоохранения России Татьяна Клименко, если государственные медицинские центры занимаются прежде всего медицинской реабилитацией, восстановлением психосоматического здоровья наркозависимых, то негосударственные учреждения «подключаются» на следующем этапе – социальной реабилитации и ресоциализации этих людей.²

Взаимодействие государственных и негосударственных субъектов обусловлено следующим:

– посланием Президента РФ, которое рекомендует включение структур гражданского общества – негосударственные реабилитационные центры – в формируемую национальную

систему, что позволит восполнить пробелы в реабилитационной деятельности;

– необходимостью контроля за оценкой деятельности реабилитационных центров, деятельность которых должна отвечать современным стандартам реабилитации и ресоциализации. Так, по итогам мониторинга услуг по социальной реабилитации и ресоциализации, предоставляемых лицам, допускающим незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях, проводимого в различных регионах России, деятельность не всех обследуемых центров признана удовлетворительной;

– посланием Президента РФ о разгосударствлении сектора оказания социальных услуг, что возможно за счет создания условий для передачи некоммерческим организациям (НКО) 10% услуг в тематических сферах.

Роль негосударственных реабилитационных центров как субъекта антинаркотической политики велика и сводится к следующему:

– они способны проникать в те сферы жизнедеятельности общества и решать те социально значимые задачи, которые существующим государственным структурам самостоятельно не решить, тем самым делят на паритетной основе с государственными структурами степень ответственности за решение проблемы наркопотребления;

– обладают способностью максимально активизировать характер деятельности и поведения их членов в направлении самостоятельного решения социальных проблем (нет пассивного ожидания, есть люди которые объединяются и действуют);

– в силу своей гибкости и неформализованности в отличие от государственных структур способны предлагать инновационные идеи, нестандартное решение проблем, могут предоставлять качественные социальные услуги, которые характеризуются экономичностью, поскольку используется труд волонтеров;

– способны привлекать государственные ресурсы, например грантовые конкурсы;

– в своей работе используют инновационные технологии и практики, которые можно тиражировать и использовать в работе государственным структурам.

В реализации антинаркотической политики в Красноярском крае можно выделить несколько примеров использования меха-

низмов межсекторного социального партнерства. Во-первых, это *конкурсный механизм*. Примером может являться проведение краевых и городских конкурсов социально значимых проектов некоммерческих организаций. В Красноярском крае с 2005 г. действует программа «Социальное партнерство во имя развития», цель которой – выявление и поддержка на конкурсной основе социальных инициатив и проектов некоммерческих организаций, направленных на улучшение качества жизни населения в Красноярском крае. Направления программы, в рамках которых предоставляются краевые социальные гранты: гражданское образование, профилактика правонарушений несовершеннолетних, поддержка семьи, детства, охрана здоровья, физическая культура и спорт, культура, детский и молодежный досуг, социальная помощь наиболее нуждающимся категориям граждан, экология, краеведение. За время работы программы было выделено более 120 миллионов рублей, что обеспечило финансовую поддержку НКО региона. В 2016 г. поддержку получил реабилитационный центр г. Норильска.

Во-вторых, *социально-технологический механизм*. Примерами могут являться программы «Ладья», «Живая вода» и «Дорога к Дому», которые реализуются в рамках проекта-победителя конкурса «Православная инициатива» и президентского конкурса государственной поддержки НКО (оператор Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации»). Эти программы созданы некоммерческими организациями под эгидой Русской Православной Церкви, направлены на профилактику рискованного поведения детей и молодежи. Программы предназначены для преподавания в обычных школах, в школах-интернатах, ПТУ, вузах в рамках дополнительного образования, а также для применения во внешкольных формах работы – молодежных клубах, воскресных школах, летних лагерях и пр. Программы можно легко адаптировать и для использования в среде, где христианство не является доминирующим, поскольку основные нравственные ориентиры в российских религиозных традициях совпадают. Программы рассчитаны как на социально адаптированных, так и на так называемых трудных детей. Таким образом, социально-технологический механизм позволяет некоммерческим организациям делиться опытом и передавать наработанные технологии, программы государственным структурам.

В-третьих, *организационно-структурный механизм*. Данный механизм, как правило, предполагает образование новых структур, организаций, учреждений, имеющих длительный опыт каче-

ственной работы. На основе кадровых, технологических ресурсов и опыта работы при поддержке министерств и ведомств создается новая государственная социальная служба. Однако, учитывая послание Президента РФ о разгосударствлении сектора оказания социальных услуг, которое предполагает передачу 10% социальных услуг некоммерческим организациям, сегодня этот процесс будет выглядеть иначе – закрытие неэффективных государственных социальных служб и передача социальных услуг в сферу НКО. Некоммерческие организации в этом случае должны характеризоваться как показательные, длительно работающие, имеющие эффективные результаты работы.

В г. Красноярске в рамках работы КЭФ был организован круглый стол на тему «Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к бюджетному финансированию оказания социальных услуг» с директором Департамента социального развития и инноваций Минэконразвития России А.Е. Шадриним и информационно-методический семинар «Мастерская социальных услуг». В рамках этих мероприятий представителей НКО учили, как формировать продаваемые социальные услуги, как попасть в реестр поставщика социальных услуг, как получить доступ к бюджетному финансированию. В рамках работы круглого стола А.Е. Шадриним было обозначено, что весной 2016 г. будет разработана целевая программа, предусматривающая участие негосударственных организаций в предоставлении социальных услуг.

Также примером этого механизма может служить проект постановления Красноярского края «Об утверждении Положения об оказании гражданам, прошедшим медицинскую реабилитацию и основной этап социальной реабилитации от наркотической зависимости, услуг по постпрограммной социальной реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата в Красноярском крае», который предполагает участие реабилитационных центров всех форм собственности в оказании услуг в постреабилитационный период.

В-четвертых, *процедурный механизм*. Примером процедурных механизмов межсекторного взаимодействия может являться создание и деятельность общественных советов. Так, при Управлении ФСКН России по Красноярскому краю работает Общественный совет, задача которого – привлекать внимание обществен-

ных деятелей к вопросам наркопреступности и наркопотребления, а также вырабатывать и предлагать пути решения этой проблемы.

В-пятых, *комплексный или комбинированный механизм*. Примером являются ярмарки НКО, ярмарки социальных проектов и услуг, которые проводятся ежегодно. В г. Красноярске ярким примером служит Гражданский форум, Краевой форум «Общество, дружелюбное к детям». В рамках этих мероприятий на основании комплекса научных исследований³ можно презентовать свою организацию, проекты, которые она реализует, что способствует трансляции опыта и выработке совместных обоюдовыгодных решений. Указанные примеры позволяют понять, что межсекторное социальное партнерство позволяет: предлагать и поддерживать социально-значимые проекты; предлагать инновационные способы и технологии решения проблем, которые могут быть взяты за основу для работы в государственных учреждениях; создавать и открывать новые структуры – центры, службы, деятельность которых основывается на опыте негосударственных организаций.

¹ Холостова Е.И. Социальная политика : учебное пособие. М.: СТИ МГУС, 2000. С. 225.

² РИА Новости. URL: <http://ria.ru/society/20140408/1003036498.html>.

³ Невирко Д.Д., Шинкевич В.Е. Основы методологии и практики научного исследования. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2004.

Потанов А.В.

Реабилитационный центр
«Счастье», фонд «Здоровый
Красноярск» (г. Красноярск)

**ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА ЛИЦ, ОТКАЗАВШИХСЯ
ОТ УПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ: НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РЕАБИЛИТАЦИОННОГО ЦЕНТРА «СЧАСТЬЕ»**

Социальной реабилитацией людей, страдающих аддиктивными формами поведения, реабилитационный центр «Счастье» занимается более пяти лет. На наших глазах не один десяток зависимых претерпели потрясающие позитивные изменения в ходе реабилитационного процесса. Но насколько просто сберечь этот результат? Как помочь бывшему потребителю укрепиться в своей установке на трезвую, благополучную, полноценную и счастливую